

QUE SIGNIFIERA L'ÉCONOMIE CIRCULAIRE POUR LA SÉCURITÉ ET LA SANTÉ AU TRAVAIL (SST)?

Résumé d'une vue d'ensemble de quatre scénarios prévisionnels

Contexte

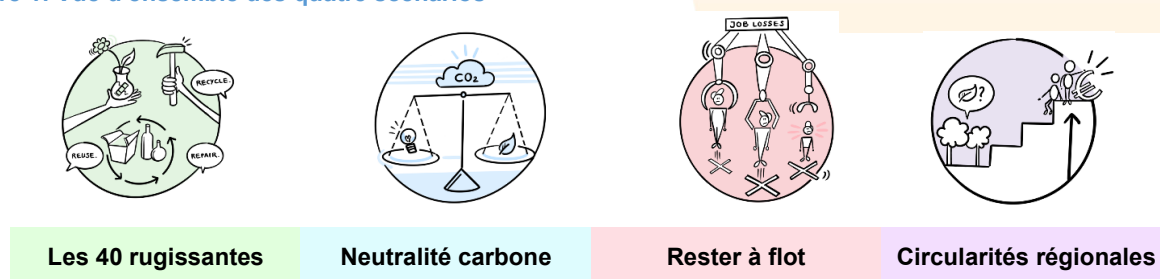
Avec sa principale initiative politique, l'actuelle Commission européenne a mis l'Europe sur la voie d'un avenir écologique: le pacte vert pour l'Europe 2020 vise principalement à ce que l'Europe atteigne la neutralité climatique d'ici 2050¹. L'un de ses principaux éléments constitutifs est le nouveau plan d'action pour une économie circulaire², une extension du paquet «Économie circulaire» de 2015³. «Boucler la boucle» pour une consommation maîtrisée de l'Europe dans les limites des ressources de la planète a de nombreuses implications politiques et réglementaires notables qui affecteront les emplois futurs de différentes manières et auront de multiples conséquences sur la sécurité et la santé des travailleurs.

Dans le cadre de sa mission visant à garantir des conditions de travail saines et sûres dans l'UE, l'Agence européenne pour la sécurité et la santé au travail (EU-OSHA) applique depuis quelques années des approches prévisionnelles lorsqu'elle analyse, prépare et diffuse des informations sur les éventuels défis futurs en matière de santé et sécurité au travail (SST). Le présent document fait partie d'un nouveau cycle de prévision qui utilise quatre scénarios afin d'étudier les conséquences que la mise en œuvre d'une économie circulaire aurait sur la SST. Le rôle principal des scénarios est d'encourager le dialogue et la réflexion autour des possibilités futures; ils présentent de nouvelles pistes pour l'avenir et démontrent la gamme complète des évolutions imaginables. Ils ne sont pas destinés à prédire ce que l'avenir peut ou ne peut pas réserver et ne constituent pas le résultat final du projet. Il s'agit plutôt d'une première étape vers la prochaine phase d'engagement des parties prenantes, qui reflétera plus en profondeur ce que les résultats impliquent aujourd'hui pour la recherche, les initiatives et l'élaboration des politiques en matière de SST.

Les économies circulaires européennes en 2040: quatre scénarios

Quatre scénarios envisageant l'Europe en 2040 ont été élaborés pour ce projet (voir la figure 1). Ils représentent les résultats des décisions politiques qui seront prises au cours de la prochaine décennie: dans chaque cas, l'économie circulaire ont une mise en œuvre et un déroulement différents, et les impacts des scénarios sur le monde du travail et la SST sont très divers.

Figure 1: Vue d'ensemble des quatre scénarios



Une description du monde de 2040 pour chaque scénario⁴ a été envisagée. Le texte suivant en présente les aspects essentiels.

¹ Pour de plus amples informations, notamment sur le plan d'action du pacte vert, voir COM (2019).

² Pour plus d'informations sur le plan d'action pour une économie circulaire, voir Commission européenne (2020).

³ Pour de plus amples informations sur le paquet «Économie circulaire», voir COM (2015).

⁴ Pour plus de détails sur les quatre scénarios, voir le rapport final dans notre [rubrique web](#) dédiée.

Les 40 rugissantes - entièrement circulaires et inclusives



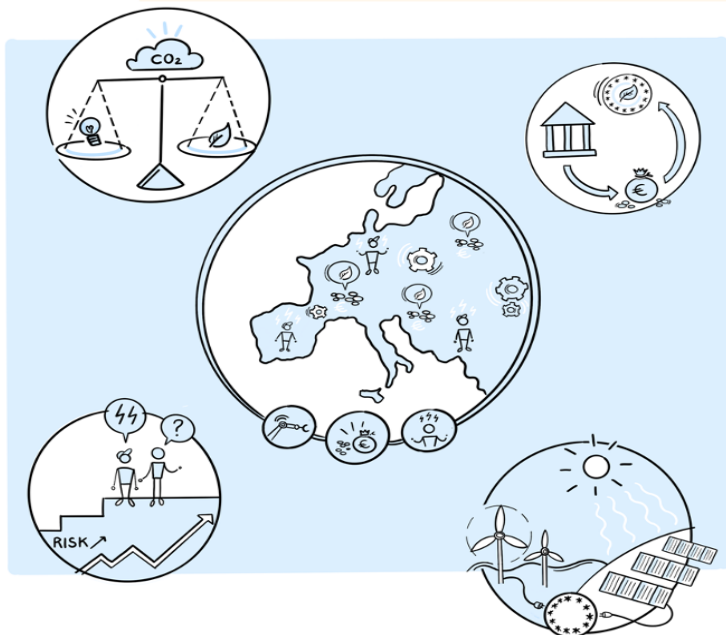
En 2040, les produits qui se vendent le mieux sont les produits «cradle to cradle» (du berceau au berceau) ainsi que les produits qui ont un impact positif important en termes de durabilité sociale et environnementale.

Les conditions de travail dans tous les secteurs sont nettement meilleures qu'il y a vingt ans, la pollution a été réduite au minimum, les entreprises constatent qu'une faible empreinte est bonne pour le bilan et la confiance du public dans les décideurs politiques et les dirigeants nationaux et européens est plus grande que jamais. La mise en œuvre de mesures sérieuses en matière de durabilité et l'application des principes «réduire, réutiliser, recycler» dans tous les secteurs requièrent de nombreux ajustements de l'effort collaboratif, tout comme la préservation de la sécurité et de la santé des travailleurs dans un environnement de travail aux multiples facettes, avec une myriade de plateformes et de formes d'emploi. Mais une différence essentielle par rapport à la situation en 2020 est un optimisme palpable: avec autant de défis relevés avec succès, l'avenir ne peut être que radieux.

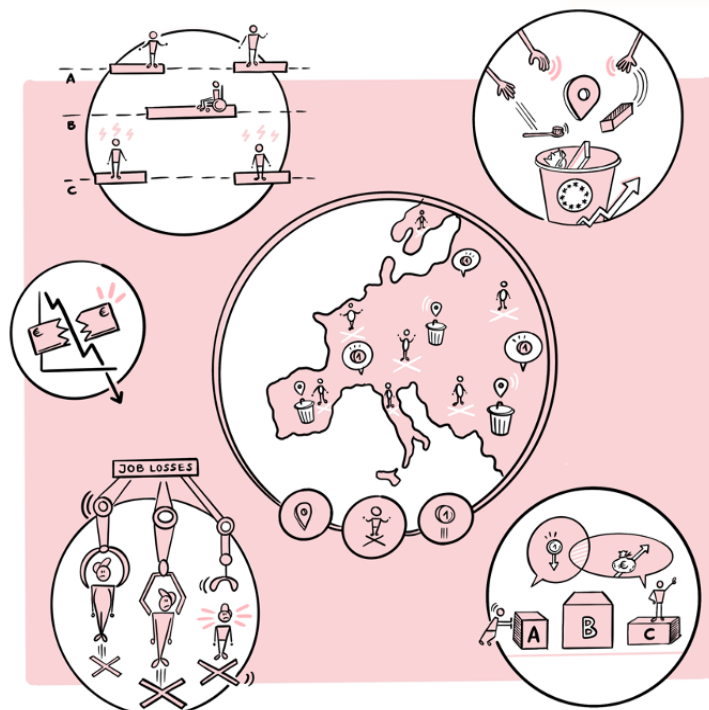
Neutralité carbone - un risque à prendre

En 2040, l'Europe a atteint la neutralité carbone. Toutefois, la priorité absolue étant accordée aux résultats environnementaux, la qualité de l'emploi et les conditions de travail ont souffert, du moins dans certains domaines.

Au début des années 2020, le réchauffement climatique, les phénomènes météorologiques extrêmes et la disparition des habitats ont été bien présentes dans l'esprit du public. Une conscience écologique s'est développée, entraînant un élan de réglementation environnementale et des pratiques industrielles respectueuses de l'environnement. Toutefois, l'essentiel des financements ayant été consacré aux infrastructures d'énergie renouvelable et aux initiatives d'économie circulaire, les préoccupations sociales se sont vues reléguées au second plan. Les infrastructures et les services sociaux, les droits sociaux, l'inclusion sociale et la qualité de l'emploi ont diminué pour de nombreuses personnes.



Rester à flot - en pleine crise économique et environnementale



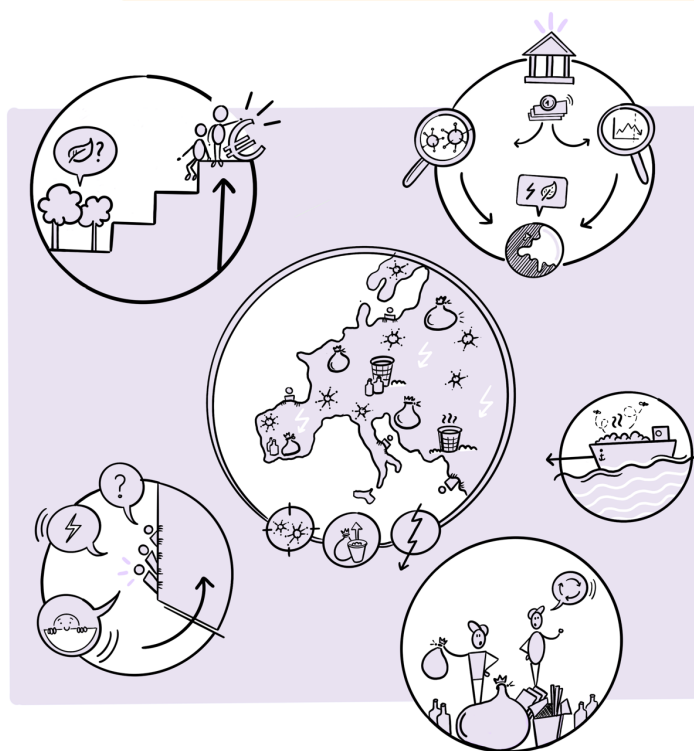
En 2040, le travail est la valeur centrale de la société - n'importe quel emploi fait l'affaire. Le plus important est de garder la tête hors de l'eau; l'environnement, les droits sociaux ou la qualité de l'emploi passent en second plan.

Récessions, réduction des dépenses publiques, crises environnementales et hausse du chômage: les gros titres des années 2040 ne sont pas réjouissants. Dans le monde des affaires, c'est chacun pour soi; la compétitivité et les profits sont tout ce qui compte. Les nouvelles technologies, la rationalisation et la numérisation ont conduit à un nombre de plus en plus important de travailleurs qui n'ont pas les qualifications nécessaires pour réussir dans cette nouvelle économie où la concurrence est féroce. Le travail via des plateformes⁵ ne profite qu'à un petit nombre de personnes et, même dans les secteurs où il est en plein essor, l'effet «poupée russe» des sous-contrats imbriqués dans des sous-contrats signifie que les travailleurs ne reçoivent jamais leur juste part. L'économie circulaire reste un rêve lointain, et la transition que tout le monde a traversée n'a été ni verte ni juste.

Circularités régionales - un clivage européen

En 2040, le travail est devenu un système à deux niveaux: les employés sous contrat sont bien pris en charge, alors que ceux qui occupent un emploi atypique ne le sont pas. L'environnement n'est pas bien protégé et la circularité est surtout régionale.

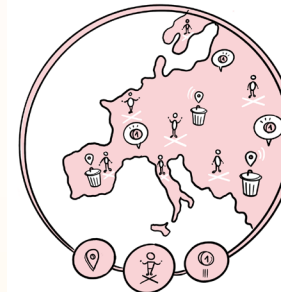
Que ce soit pour les décideurs politiques ou pour le grand public, une économie sûre et florissante a été la préoccupation majeure de ces dernières décennies. L'environnement est passé à la trappe, mais pas partout. Les régions européennes plus riches ont pu se permettre de sous-traiter l'élimination des déchets et de la pollution à d'autres régions du monde ou aux États membres plus pauvres de l'UE et se targuent aujourd'hui de disposer d'économies circulaires localisées, mais la boucle n'est jamais complètement bouclée - les problèmes sont simplement délocalisés. L'inclusion sociale a également été négligée. Les bons emplois n'étant accessibles qu'à une minorité de personnes bien formées et hautement qualifiées, un nombre croissant de travailleurs sont poussés vers l'économie informelle et vers des emplois non réglementés, sous-payés et de plus en plus précaires.



⁵ Cela va à l'encontre de l'initiative actuelle de l'UE sur le travail via des plateformes (dont la publication est prévue pour la fin de 2021 (Commission européenne, 2021)), qui vise à améliorer les conditions de travail des travailleurs des plateformes. Dans ce scénario (et le suivant), on a considéré que l'influence de cette initiative et de la proposition de loi sur les services numériques vis-à-vis des travailleurs et leur potentiel de négociation collective est restée limitée.

Implications transversales pour la SST

Chaque scénario présente des défis et des opportunités différents pour l'avenir de la SST, qui sont décrits en détail dans le rapport. Cependant, certaines implications se retrouvent dans tous les scénarios, bien qu'à des degrés différents, et peuvent ne pas avoir été mentionnées dans les chiffres liés aux scénarios individuels, afin que ces derniers soient aussi concis que possible.

			
Chaînes d'approvisionnement régionalisées: que les chaînes d'approvisionnement soient raccourcies en raison de la recherche d'une empreinte environnementale plus faible ou du fait de la fragmentation économique, la régionalisation accrue de l'approvisionnement et de la production offre la possibilité d'améliorer la documentation «cradle-to-grave» (du berceau à la tombe) et d'appliquer des normes de sécurité plus strictes.			
Intégration de la SST dans la législation: jusqu'à présent, les questions qui relèvent de la SST n'ont pas joué un rôle majeur dans la législation européenne sur l'économie circulaire ou l'environnement. Les initiatives visant à améliorer l'intégration de la SST sont intéressantes dans les quatre scénarios.			
Nouvelles technologies: les nouvelles technologies (des biotechnologies aux nanomatériaux) utilisées lors de la maintenance, et en particulier lors du recyclage, peuvent présenter de nouveaux risques. L'exploration minutieuse et la minimisation de ces risques constituent un défi évident pour les autorités responsables de la SST, et la difficulté de la tâche varie en fonction du scénario.			
Travail via des plateformes: à moins que la responsabilité en matière de SST ne soit gérée conformément à la nouvelle initiative de l'UE sur le travail via des plateformes (voir Commission européenne, 2021), toute forme d'économie des «petits boulots» comportera un certain nombre de risques pour la sécurité physique et la santé des travailleurs. Toutefois, les risques psychosociaux liés au «travail isolé» (voir également ci-dessous «Travail à distance»), à la supervision par IA et à la pression pesant sur les travailleurs indépendants perdureront probablement.			
Automatisation, numérisation, IA et robotique: les avancées technologiques et organisationnelles sont une arme à double tranchant. S'il est probable que les risques liés au travail dans des environnements dangereux ou physiquement difficiles seront réduits, ces réductions s'accompagneront de nouveaux dangers émergents (qui seront de plus en plus répandus) associés à l'interaction homme-robot ainsi qu'à une augmentation du stress résultant d'une surveillance et d'exigences de rendement accrues.			
Travail à distance: dans chacun des scénarios, le travail lié à l'économie circulaire devient plus mobile et plus flexible, ce qui peut rendre la supervision de la SST et le transfert de connaissances plus difficiles mais aussi accroître les problèmes psychosociaux.			
Reconversion: la reconversion à grande échelle et l'apprentissage tout au long de la vie seront de plus en plus nécessaires pour que les travailleurs acquièrent la connaissance et la conscience de la SST qui sont nécessaires pour travailler en toute sécurité.			
Économie du partage: à l'instar du travail via des plateformes, la sécurité dans le cadre du partage entre pairs devra faire l'objet d'une nouvelle réglementation afin de clarifier les responsabilités; toutefois, la supervision de la SST et le transfert de connaissances risquent de devenir plus difficiles en raison de la dispersion des responsabilités.			

Conclusion et prochaines étapes du projet

Les quatre scénarios illustrent dans quelle mesure les défis en matière de SST pourront varier au cours des prochaines décennies. La situation la plus favorable («Les 40 rugissantes») montre ce qui pourrait advenir si les questions environnementales actuelles étaient traitées de manière responsable et prudente par les parties prenantes et les décideurs politiques: une durabilité réelle et de grande envergure est atteinte dans une économie circulaire qui maintient un avantage compétitif tout en considérant la santé et la sécurité des travailleurs comme une priorité clé sans cesse accrue. Les autres scénarios, moins positifs, montrent que, si l'Europe peut être en mesure de mettre fin à sa dépendance aux combustibles fossiles dans un délai incroyablement court, cela pourrait se faire au détriment de la sécurité et de la santé des travailleurs et conduire à un paysage de la SST beaucoup plus régionalisé et fragmenté. Si l'Europe devait «laisser tomber» la durabilité, la transition verte ne serait pas réalisée et les préoccupations environnementales ainsi que la sécurité et la santé des travailleurs passeraient loin derrière les considérations économiques, au détriment de tous.

La décennie actuelle sera cruciale pour l'avenir de l'Europe. La question qui se pose est de savoir comment réaliser un processus dans lequel une transition rapide vers la neutralité carbone soit gérée avec succès et dans lequel des changements contribuent à améliorer la sécurité et la santé des travailleurs. Ces quatre scénarios sont conçus pour encourager le dialogue et la réflexion avec les parties prenantes autour des possibilités futures, dans le but d'éclairer le processus décisionnel d'aujourd'hui pour faire en sorte que les politiques soient plus tournées vers l'avenir. Ils montrent que les voies potentielles d'une économie circulaire en Europe et leurs effets sur les conditions de travail pourraient varier considérablement, avec un ensemble tout aussi vaste d'implications initiales pour la SST et les futurs domaines politiques éventuels.⁶

Le travail sur les scénarios se poursuivra dans la phase 2 de ce projet, qui se concentre sur la diffusion et l'adaptation des scénarios par le biais d'un dialogue avec les parties prenantes et d'ateliers.

Auteurs: Cornelia Daheim, Jessica Prendergast et Jörg Rampacher (Future Impacts), Cécile Désaunay (Futuribles).

Visuels: Michelle Winkelsdorf

Gestion du projet: Annick Starren, Emmanuelle Brun, Ioannis Anyfantis - Agence européenne pour la sécurité et la santé au travail (EU-OSHA).

© Agence européenne pour la sécurité et la santé au travail (EU-OSHA), 2021, Reproduction autorisée, moyennant mention de la source.

⁶ Les messages clés de la phase 1 de ce projet sont présentés en détail dans l'*étude prévisionnelle sur l'économie circulaire et ses effets sur la SST. Étape 1: macro-scénarios Rapport final* (voir chapitre 7: Conclusions et perspectives).